

ДЕПАРТАМЕНТ ВНУТРЕННЕЙ ПОЛИТИКИ ЯМАЛО-НЕНЕЦКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА

Методические рекомендации
по организации деятельности общественных советов, действующих при
исполнительных органах государственной власти Ямало-Ненецкого автономного
округа

Салехард, 2015

Введение

Методические рекомендации разработаны с целью содействия специалистам исполнительных органов государственной власти Ямало-Ненецкого автономного округа (далее – автономный округ), ответственным за организационное, информационное и методическое сопровождение деятельности общественных советов.

Методические рекомендации разработаны с учетом требований основных нормативных документов, определяющих цели и задачи деятельности общественных советов, выполняемых ими функций, процедуры их формирования, информационного и методического сопровождения их деятельности.

Методические рекомендации могут быть использованы при организации работы общественных советов при органах государственной власти субъекта Российской Федерации, общественных палат (советов) муниципальных образований, общественных советов при территориальных органах федеральных органов исполнительной власти.

1. Основные нормативные акты

Формирование общественного совета при исполнительном органе государственной власти осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».

В автономном округе в целях совершенствования порядка формирования и деятельности общественных советов при исполнительных органах государственной власти принято постановление Правительства автономного округа от 13 апреля 2015 года № 322-П «Об утверждении Типового положения об общественном совете при исполнительном органе государственной власти Ямало-Ненецкого автономного округа».

2. Состав общественного совета

Правовой статус общественного совета при органе государственной власти установлен Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации»: *общественный совет при органе государственной власти – это субъект общественного контроля.*

В состав общественного совета при органе государственной власти не могут входить следующие лица:

- замещающие государственные должности Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;
- замещающие должности государственной службы Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;
- замещающие муниципальные должности и должности муниципальной службы;
- лица, которые в соответствии с Федеральным законом от 04 апреля 2005 года № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации» не могут быть членами Общественной палаты Российской Федерации.

В автономном округе согласно Типовому положению персональный состав общественного совета при исполнительном органе государственной власти утверждается приказом исполнительного органа государственной власти по согласованию с Советом Общественной палаты автономного округа.

При формировании и проведении ротации состава общественного совета рекомендуется включать в его состав следующих представителей:

- члены Общественной палаты автономного округа;
- представители некоммерческих организаций, желательно по профилю деятельности исполнительного органа государственной власти;
- представители организаций иных форм собственности по профилю деятельности исполнительного органа государственной власти;
- активные граждане, имеющие большой опыт работы по профилю деятельности исполнительного органа государственной власти.

В целях исключения конфликта интересов не рекомендуется включать в состав общественных советов работников исполнительного органа государственной власти, даже если они не являются государственными служащими.

3. Процедура формирования общественного совета

Общественный совет формируется на основе добровольного участия в его деятельности граждан Российской Федерации, достигших возраста восемнадцати лет и имеющих практический опыт в сфере деятельности исполнительного органа государственной власти.

Состав общественного совета формируется в количестве не менее 5 человек из числа кандидатов-самовыдвиженцев, а также кандидатов, выдвинутых в члены общественного совета общественными объединениями и иными негосударственными некоммерческими организациями, общественными палатами, органами власти.

В целях формирования состава общественного совета исполнительный орган государственной власти автономного округа размещает в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на своей официальной странице/сайте уведомление о начале процедуры формирования общественного совета. Уведомление должно содержать информацию о порядке создания (формирования) общественного совета, срок и адрес для направления предложений по кандидатам в члены общественного совета, условия выдвижения кандидатов в члены общественного совета, требования, предъявляемые к ним.

Исполнительный орган государственной власти в установленный срок со дня окончания приема письменных предложений по кандидатам в члены общественного совета проводит согласование кандидатур с Советом Общественной палаты автономного округа. По итогам согласования исполнительный орган государственной власти приказом утверждает персональный состав общественного совета и размещает соответствующую информацию в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на своей официальной странице/сайте. Кандидатам могут быть направлены уведомления о включении (отказе во включении) в члены общественного совета.

4. Срок полномочий общественного совета

Срок полномочий общественного совета, предложенный Типовым положением, составляет три года. Вместе с тем, исполнительный орган государственной власти вправе установить указанный срок самостоятельно.

В случае, если срок полномочий действующего общественного совета составляет менее устанавливаемого срока (к примеру, общественный совет создан в 2013 году, а устанавливаемый срок – три года) в переходных положениях целесообразно предусмотреть продление полномочий действующего общественного совета.

В случае, если срок полномочий действующего совета превышает устанавливаемый срок (к примеру, совет создан в 2010 году), необходимо провести процедуру формирования нового состава общественного совета (ротацию).

В случае, если в законодательстве содержатся требования о необходимости создания при исполнительном органе государственной власти общественных советов в какой-либо конкретной сфере (контроль за наймодателями, независимая оценка услуг и т.д.), целесообразно возложить дополнительные функции на «общий» общественный совет, а не создавать несколько общественных советов.

5. Основные задачи общественного совета

Деятельность общественного совета при исполнительном органе государственной власти направлена на решение следующих основных задач:

- обеспечение прозрачности и открытости деятельности исполнительного органа государственной власти, в том числе, путем осуществления общественного контроля за деятельностью органа государственной власти в формах и порядке, предусмотренных федеральным законодательством;
- совершенствование механизма учета общественного мнения и обратной связи исполнительного органа государственной власти с гражданами, общественными объединениями и иными организациями;
- обеспечение участия представителей общественности в процессе подготовки и реализации решений в сфере деятельности исполнительного органа государственной власти;
- организацию и осуществление совместных действий исполнительного органа государственной власти и граждан, общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций по разработке и реализации государственной политики в сфере деятельности исполнительного органа государственной власти;
- привлечение к принятию управленческих решений в сфере деятельности исполнительного органа государственной власти граждан, представляющих интересы различных групп населения;
- повышение эффективности деятельности исполнительного органа государственной власти;

- информирование граждан и организаций о целях, задачах и итогах работы исполнительного органа государственной власти в установленной сфере деятельности.

6. Основные функции общественного совета

Общественный совет при исполнительном органе государственной власти как субъект общественного контроля выполняет следующие основные функции:

- реализация мероприятий общественного контроля (общественные проверки, общественные экспертизы, общественные обсуждения, общественные (публичные) слушания);
- проведение мониторинга и оценка эффективности деятельности исполнительного органа государственной власти;
- участие в мероприятиях исполнительного органа государственной власти антикоррупционного характера: от регулярного участия в заседаниях конкурсных, аттестационных комиссий, комиссий по соблюдению требований к служебному поведению госслужащих, до контроля в сфере закупок;
- участие в рассмотрении государственного заказа, планируемого к реализации исполнительным органом государственной власти в предстоящий период;
- обсуждение годовых планов работы исполнительного органа государственной власти и годовых отчетов о его деятельности, обсуждение отчетов исполнительного органа государственной власти о реализации государственных программ;
- обсуждение проектов законов, проектов нормативных правовых актов, подготавливаемых исполнительным органом государственной власти;
- обсуждение вопросов правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов о признании недействительными правовых актов, незаконными решений и действий

(бездействий) исполнительного органа государственной власти и их должностных лиц для выработки и принятия мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений;

- подготовка предложений исполнительному органу государственной власти по вопросам его деятельности, выработка рекомендаций по повышению эффективности деятельности исполнительного органа государственной власти;
- взаимодействие со средствами массовой информации с целью расширения уровня информированности граждан и организаций о деятельности исполнительного органа государственной власти;
- осуществление иных функций во исполнение возложенных на общественный совет основных задач.

Целесообразно отразить указанные функции в плане работы общественного совета на следующий период (например, на год) в виде соответствующих мероприятий. Это позволит сформулировать перечень решаемых вопросов, определить сроки реализации мероприятий и необходимые организационные и временные ресурсы. Примерная форма плана работы общественного совета представлена в приложении.

**План мероприятий общественного совета при _____
на 20__ год**

№ п/п	Мероприятие	Срок исполнения	Отметка об исполнении
1	2	3	4
Вопросы, выносимые на заседание общественного совета			
1.	Утверждение плана работы общественного совета на 2__ год	январь	
2.	Рассмотрение государственного заказа, планируемого к реализации	январь	
3.	Обсуждение проекта закона	март	
4.	Иные вопросы	октябрь	
5.	Итоги работы общественного совета за отчетный период	декабрь	
Организационные мероприятия			
5.	Организация и проведение встреч с населением	в течение года	
6.	Участие в заседаниях комиссии по соблюдению требований к служебному поведению госслужащих	в течение года	
7.	Проведение совместного заседания с общественным советом при департаменте _____	в течение года	
8.	Работа членов общественного совета с обращениями и жалобами, поступившими в общественный совет от населения	в течение года	
9.	Организация круглых столов	в течение года	
10.	Изучение общественного мнения	в течение года	
Взаимодействие с общественными организациями, средствами массовой информации			
11.	Привлечение представителей общественных организаций к участию в рассмотрении наиболее актуальных вопросов	по мере необходимости	
12.	Выступление в средствах массовой информации о работе общественного совета	в соответствии с планом	